

UNIONE MONTANA DEI COMUNI VALLI CHISONE E GERMANASCA

Via Roma 22 - 10063 Perosa Argentina (To)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO N°31

OGGETTO: Revisione ordinaria delle partecipazioni societarie possedute dall'Unione Montana dei Comuni delle Valli Chisone e Germanasca in ottemperanza all'art. 20 del D.LGS N. 175/2016. Approvazione

L'anno duemilaventidue, addi dodici, del mese di dicembre, alle ore 18:30, nella sala consiliare della sede di Perosa Argentina in Via Roma 22, si è riunito il Consiglio della Unione Montana dei Comuni Valli Chisone e Germanasca, convocato dal Presidente con avvisi scritti recapitati a norma di legge, in sessione Straordinaria ed in seduta pubblica di Prima convocazione nelle persone dei Signori Consiglieri:

| Comune rappresentato | Consigliere | Presente |
|--|--------------------|-----------------|
| 1. Villar Perosa | VENTRE Marco | Sì |
| 2. Fenestrelle | BOURLOT Marco | Sì |
| 3. Perrero | LEGER Riccardo | Sì |
| 4. Pinasca | ROSTAGNO Roberto | Sì |
| 5. Pomaretto | BREUSA Danilo | Sì |
| 6. Roure | TRON Rino | Sì |
| 7. San Germano Chisone | ZOGGIA Paola | Sì |
| 8. Perosa Argentina | GARAVELLO ANDREA | Sì |
| 9. Prali | DOMARD ANDREA | Sì |
| 10. Pramollo | SAPPE' DIEGO | Sì |
| 11. Salza di Pinerolo | SANMARTINO EZIO | Sì |
| 12. Inverso Pinasca | TRON ENRICO | Sì |
| 13. Massello | BOETTO Enrico | Sì |
| 14. Porte | GAY Simone | Sì |
| 15. Villar Perosa - Rappres. Minoranze (Rapp.Minoranza) | DE SIMONE GIUSEPPE | Sì |
| 16. Perrero - Rappres. Minoranza (Rapp.Minoranza) | GHIGO VALDO | Sì |
| Totale Presenti: | | 16 |
| Totale Assenti: | | 0 |

Assume la Presidenza il Presidente VENTRE Marco

Assiste alla seduta il Segretario, SOLARO Graziano

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA DELL'UNIONE MONTANA

Premesso che con D.Lgs n. 175 del 19 agosto 2016 (modificato dal D.Lgs 16/06/2017 n. 100) pubblicato in Gazzetta ufficiale l'8 settembre 2016 in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, è stato emanato il Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (nel prosieguo TUSP);

Considerato che con l'entrata in vigore, in data 23 settembre 2016, del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, il legislatore ha voluto rendere sistematica la ricognizione delle partecipazioni societarie, richiedendo, con l'art. 24 del TUSP, agli Enti Locali di eseguire entro settembre 2017 un'operazione di razionalizzazione/ricognizione straordinaria, nonché una revisione periodica delle partecipazioni pubbliche, disciplinata dall'art. 20 del TUSP, con cadenza periodica annuale;

Richiamata la delibera di Consiglio dell'Unione Montana dei Comuni delle Valli Chisone e Germanasca n. 16 del 29.11.2017 avente ad oggetto "REVISIONE STRAORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE AI SENSI DELL'ART. 24 D.LGS 19/08/2016 NR. 175 E S.M.I";

Visto in particolare l'art. 20 del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 relativo all'obbligo per le amministrazioni pubbliche di effettuare "*annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrono i presupposti [...], un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione*", entro il 31 dicembre di ciascun anno;

Dato atto che, ai sensi del comma 2 del citato art. 20 TUSP, in merito ai presupposti richiamati dal comma 1, "*2. I piani di razionalizzazione, corredati di un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, sono adottati ove, in sede di analisi di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche rilevino:*

- a) *partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;*
- b) *società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) *partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;*
- d) *partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;*
- e) *partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;*
- f) *necessità di contenimento dei costi di funzionamento;*
- g) *necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4".*

Dato atto che ai sensi dell'articolo 4 del predetto TUSP:

- le "Amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguitamento delle proprie finalità istituzionali né acquisire o mantenere partecipazioni anche di minoranza, in tali società" (comma 1);
- le Amministrazioni pubbliche possono mantenere partecipazioni dirette o indirette in società esclusivamente per lo svolgimento delle seguenti attività (comma 2):
 - a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
 - b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
 - c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
 - d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

- e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- le Amministrazioni pubbliche possono, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, detenere partecipazioni in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio delle stesse tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato (comma 3);
- le Amministrazioni pubbliche possono altresì mantenere partecipazioni nelle società aventi ad oggetto sociale prevalente la gestione di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici, nonché la produzione di energia da fonti rinnovabili (comma 7);

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 2, comma 1, let. g) del TUSP: viene definita partecipazione indiretta in una società: *"la partecipazione in una società detenuta da un'amministrazione pubblica per il tramite di società o altri organismi soggetti a controllo da parte della medesima amministrazione pubblica"*
- ai sensi dell'art. 2, comma 1, let. b) del TUSP: viene definito la condizione di "controllo" come: *"la situazione descritta nell'articolo 2359 del codice civile. Il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo"*;
- ai sensi dell'art. 2359 C.C. sono considerate società controllate:
 - 1) le società in cui un'altra società dispone della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria;
 - 2) le società in cui un'altra società dispone di voti sufficienti per esercitare un'influenza dominante nell'assemblea ordinaria;
 - 3) le società che sono sotto influenza dominante di un'altra società in virtù di particolari vincoli contrattuali con essa;

Evidenziato che ai fini di cui sopra devono essere alienate od oggetto delle misure di cui all'art. 20, commi 1 e 2, TUSP - ossia di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione - le partecipazioni per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

- 1) non soddisfano i requisiti di cui all'art. 5, commi 1 e 2, TUSP,
- 2) ricadono in una delle ipotesi sotto elencate previste dall'art. 20, c. 2, TUSP ovvero:
 - a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'art. 4, TUSP, sopra citato;
 - b) società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
 - c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
 - d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a cinquecentomila euro (art. 26, comma 12-quinquies, TUSP);
 - e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
 - f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
 - g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4, TUSP.

Richiamate le norme dell'ordinamento che disciplinano le funzioni ed i compiti dei comuni, l'organizzazione e le forme di gestione dell'attività dell'ente e dei servizi pubblici/di interesse generale ed in particolare:

- l'articolo 13 del Tuell che attribuisce al Comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, in particolare nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, salvo quanto non sia

espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze e tramite forme sia di decentramento sia di cooperazione con altri comuni e con la provincia;

- l'articolo 112 del Tuell, che prevede che gli enti locali, *nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali*”;

Dato atto che nella ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dall’Unione Montana dei Comuni delle Valli Chisone e Germanasca alla data del 31 dicembre 2020, approvata con deliberazione del Consiglio dell’Unione Montana dei Comuni delle Valli Chisone e Germanasca del 22.12.2022, n. 29 , era stato previsto che “... per quanto riguarda la partecipata “La Vergia s.r.l.” l’Unione Montana dei Comuni delle Valli Chisone e Germanasca, preso atto del contenuto della delibera n. 49/2021/SPCPIE/VSG della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo del Piemonte, procede ad assumere detta partecipazione come partecipazione che comporta un’azione di riaspetto ricorrendo, nel caso di specie, i presupposti di cui all’articolo 20, II° comma, TUSP. Di conseguenza l’Unione Montana, si impegna a richiedere entro il prossimo esercizio la convocazione di un’assemblea di detta partecipata al fine di procedere allo scioglimento e messa in liquidazione della predetta società. Le attività liquidatorie dovranno, ovviamente, essere oggetto di attenta analisi e preventiva determinazione degli oneri e dei correlati aspetti fiscali determinati dall’attribuzione dei cespiti patrimoniali della partecipata ai soci, aspetti che potrebbero pregiudicare l’individuata opportunità di procedere nel percorso liquidatorio...”;

Dato atto, inoltre, che le attività volte all’analisi e preventiva determinazione degli oneri e dei correlati aspetti fiscali determinati dall’attribuzione dei cespiti patrimoniali della partecipata ai soci, aspetti che potrebbero pregiudicare l’individuata opportunità di procedere nel percorso liquidatorio;

Considerato che ai sensi dell’art. 1, c. 2, del TUSP le disposizioni del medesimo devono essere applicate avendo riguardo all’efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

Tenuto conto che l’esame ricognitivo di tutte le partecipazioni detenute è stato istruito dai servizi ed uffici dell’Ente competenti, in conformità ai sopra indicati criteri e prescrizioni secondo quanto indicato nella Relazione Tecnica allegata alla presente a farne parte integrante e sostanziale;

Visto l’esito della ricognizione effettuata come risultante nell’allegato alla presente deliberazione, dettagliato per ciascuna partecipazione detenuta, allegato che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

Dato atto che l’ente alla data del 31.12.2021, così come meglio specificato nell’allegato, detiene le seguenti partecipazioni dirette:

- a) Fondazione “La Tuno – Miniere e Alpi del Piemonte Valli Chisone e Germanasca”;
- b) La Vergia S.r.l.;
- c) Gruppo di Azione Locale Escartons e Valli Valdesi s.r.l.;

Considerato che l’allegato “Revisione Periodica delle partecipazioni pubbliche - Art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016”, (Allegato A) non modifica le modalità di gestione dei servizi erogati e dall’attuazione dello stesso non derivano modifiche alle previsioni di bilancio dell’ente né dei suoi equilibri, non risulta necessario il parere del Revisore alla luce di quanto disposto dall’art. 239 del D.Lgs 267/2000;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

PROPONE AL CONSIGLIO DELL’UNIONE MONTANA DI DELIBERARE

- 1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di approvare la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dall’Unione Montana dei Comuni delle Valli Chisone e Germanasca alla data del 31 dicembre 2021, come risultanti dal documento, denominato “Revisione Periodica delle partecipazioni pubbliche - Art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016”, allegato alla presente deliberazione sotto la lettera A) per formarne parte integrante e sostanziale;

3) di dare atto che, ai sensi di quanto disposto dall'allegato A alla presente, risultano da mantenere le seguenti partecipazioni:

- a) Fondazione "La Tuno – Miniere e Alpi del Piemonte Valli Chisone e Germanasca";
- b) Gruppo di Azione Locale Escartons e Valli Valdesi s.r.l.;

4) di dare atto che, ai sensi di quanto disposto dall'allegato A alla presente deliberazione, per quanto riguarda la partecipata "La Vergia s.r.l." l'Unione Montana dei Comuni delle Valli Chisone e Germanasca, preso atto del contenuto della delibera n. 49/2021/SPCPIE/VSG della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo del Piemonte, procede ad assumere detta partecipazione come partecipazione che comporta un'azione di riassetto ricorrendo, nel caso di specie, i presupposti di cui all'articolo 20, II° comma, TUSP. Di conseguenza l'Unione Montana, si impegna a richiedere entro il prossimo esercizio la convocazione di un'assemblea di detta partecipata al fine di procedere allo scioglimento e messa in liquidazione della predetta società. Le attività liquidatorie dovranno, ovviamente, essere oggetto di attenta analisi e preventiva determinazione degli oneri e dei correlati aspetti fiscali determinati dall'attribuzione dei cespiti patrimoniali della partecipata ai soci, aspetti che potrebbero pregiudicare l'individuata opportunità di procedere nel percorso liquidatorio;

5) di incaricare i competenti uffici ad effettuare le comunicazioni obbligatorie del presente provvedimento secondo quanto previsto all'articolo 24 del TUSP;

Successivamente

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE MONTANA

Sentita la relazione del Vice Presidente;

Vista l'allegata proposta di deliberazione concernente l'oggetto;

Preso atto che sulla proposta di deliberazione di cui al presente verbale, ai sensi dell'articolo 49 del D.lgs. 267/00, hanno espresso parere favorevole:

- Il responsabile del servizio interessato (per quanto di sua competenza) in ordine alla regolarità tecnica;
- Il responsabile del servizio economico finanziario in ordine alla regolarità contabile;

Visto il parere di conformità alle norme legislative, statutarie e regolamentari espresso dal Segretario dell'Unione Montana;

Con voti unanimi e favorevoli espressi nelle forme e nei modi di legge;

DELIBERA

Di approvare la suddetta proposta di deliberazione;

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
Firmato digitalmente
VENTRE Marco

IL SEGRETARIO
Firmato digitalmente
SOLARO Graziano
